



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Прокуратура
Ростовской области**

**Прокуратура
Милютинского района**

347120, Ростовская область,
Милютинский район,
ст. Милютинская, ул. Октябрьская, 64/8

05.03.2025

№ 07-17-2025

Директору МБОУ Кутейниковская
СОШ

Матвеевой В.П.

ул. Школьная, 10,
х. Кутейников, Милютинский р-н, Ро-
стовская область, 347132

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений
законодательства в сфере
антитеррористической защищенности
при использовании муниципального имущества

Прокуратурой района проведена проверка исполнения требований законода-
тельства в сфере антитеррористической защищенности при использовании муници-
пального имущества в МБОУ Кутейниковская СОШ.

В соответствии с ч. 1 ст. 11.1 Закона № 16-ФЗ «О транспортной безопасности»
федеральный государственный контроль (надзор) в области транспортной безопасно-
сти осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной вла-
сти, согласно их компетенции в соответствии с законодательством Российской Феде-
рации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В силу ч. 1 ст. 2 Закона № 16-ФЗ целями обеспечения транспортной безопасно-
сти являются устойчивое и безопасное функционирование транспортного комплекса,
защита интересов личности, общества и государства в сфере транспортного комплек-
са от актов незаконного вмешательства.

В соответствии со ст. 3 Закона № 16-ФЗ взаимная ответственность личности,
общества и государства в области обеспечения транспортной безопасности, непре-
рывность отнесены к основным принципам обеспечения транспортной безопасности.
Обеспечение транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и
транспортных средств возлагается на субъекты транспортной инфраструктуры, пере-
возчиков, если иное не установлено данным законом и иными федеральными закона-
ми (ч. 1 ст. 4 Закона № 16-ФЗ).

Субъект транспортной инфраструктуры, перевозчик вправе возлагать на персо-
нал (экипаж) транспортных средств обязанности по обеспечению транспортной без-
опасности транспортного средства в объеме, не препятствующем исполнению слу-
жебных обязанностей персонала, связанных с обеспечением безопасности перевозки
(ч. 4 ст. 4 Закона № 16-ФЗ).

Требования по обеспечению транспортной безопасности по видам транспорта, в
том числе требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий),

Ф1 № 410302

Прокуратура Милютинского района
Ростовской области
№ 7-17/Прдп285-25-20600033

учитывающие уровни безопасности, предусмотренные ст. 7 Закона № 16-ФЗ, для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры, для объектов транспортной инфраструктуры, не подлежащих категорированию, устанавливаются Правительством Российской Федерации. Указанные требования являются обязательными для исполнения субъектами транспортной инфраструктуры (ч. 1 ст. 8 Закона № 16-ФЗ).

В соответствии с ч. 1 ст. 12.1 Закона № 16-ФЗ подготовка сил обеспечения транспортной безопасности осуществляется в порядке, устанавливаемом федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере высшего образования.

Силы обеспечения транспортной безопасности подлежат обязательной аттестации, проводимой органами аттестации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации по представлению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, согласованному с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел (ч. 2 ст. 12.1 Закона № 16-ФЗ).

Согласно пп. 4 п. 6 Требований № 1640 субъекты транспортной инфраструктуры (перевозчики) в целях обеспечения транспортной безопасности транспортных средств обязаны: разработать, утвердить и направить в Федеральное дорожное агентство паспорт обеспечения транспортной безопасности транспортного средства в соответствии с положениями ч. 1.3 - 1.5 ст. 9 Закона № 16-ФЗ по типовой форме согласно приложению.

В соответствии с ч. 1.3 ст. 9 Закона № 16-ФЗ паспорт обеспечения транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры и (или) паспорт обеспечения транспортной безопасности транспортного средства разрабатываются и утверждаются субъектом транспортной инфраструктуры в течение одного месяца с даты вступления в силу соответствующих требований по обеспечению транспортной безопасности для объектов транспортной инфраструктуры, не подлежащих категорированию, и транспортных средств по видам транспорта, предусмотренных ч. 1 и 1.1 ст. 8 данного закона.

Частью 1.4 ст. 9 Закона № 16-ФЗ предусмотрено, что два экземпляра утвержденного паспорта обеспечения транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры и (или) транспортного средства и его электронная копия в течение семи дней направляются субъектом транспортной инфраструктуры в компетентный орган в области обеспечения транспортной безопасности. Работы, непосредственно связанные с обеспечением транспортной безопасности, не вправе выполнять лица, не

прошедшие в порядке, установленном Законом № 16-ФЗ, подготовку и аттестацию сил обеспечения транспортной безопасности (п. 8 ч. 1 ст. 10 Закона № 16-ФЗ).

Согласно пп. 12 п. 6 Требований № 1640 субъекты транспортной инфраструктуры (перевозчики) в целях обеспечения транспортной безопасности транспортных средств обязаны обеспечить подготовку и аттестацию сил обеспечения транспортной безопасности транспортного средства из числа персонала субъекта транспортной инфраструктуры (перевозчика) в соответствии с порядком, предусмотренным ч. 1 и 2 ст. 12.1 Закона № 16-ФЗ.

Пунктом 3 Порядка подготовки сил обеспечения транспортной безопасности (утв. Приказом Минтранса России от 31.07.2014 № 212; действовал до 01.03.2022) установлено, что подготовка сил обеспечения транспортной безопасности направлена на приобретение знаний, умений, навыков, установленных требованиями законодательства Российской Федерации о транспортной безопасности, и необходимых для выполнения силами ОТБ работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности, а также на непрерывное профессиональное образование сил ОТБ и осуществляется посредством реализации основных программ профессионального обучения и дополнительных профессиональных программ.

✓ Лицом, ответственным за обеспечения транспортной безопасности на транспортном средстве в момент осуществления перевозки пассажиров, является водитель транспортного средства, который непосредственно связан с транспортным средством. Следовательно, образовательная организация обязана обеспечить подготовку и аттестацию сил обеспечения транспортной безопасности транспортного средства - водителей.

Работы, непосредственно связанные с обеспечением транспортной безопасности, не вправе выполнять лица, не прошедшие в порядке, установленном Законом № 16-ФЗ, подготовку и аттестацию сил обеспечения транспортной безопасности (п. 8 ч. 1 ст. 10 Закона № 16-ФЗ).

В соответствии с пп. 1 п. 11 Требований № 1640 в случае объявления уровня безопасности № 2 дополнительно к требованиям, предусмотренным п. 6 и 10 Требований № 1640 субъекты транспортной инфраструктуры (перевозчики) обязаны обеспечить в соответствии с паспортом транспортного средства силами обеспечения транспортной безопасности транспортного средства обследование средствами досмотра не менее 30 процентов проходящих (перемещаемых) на транспортное средство пассажиров (багажа, ручной клади). При технологическом взаимодействии с объектом транспортной инфраструктуры при посадке-высадке пассажиров, погрузке-выгрузке багажа допускается привлечение оснащенного средствами досмотра подразделения транспортной безопасности.

Частью 1 ст. 12.2 Закона № 16-ФЗ установлено, что в случаях, предусмотренных требованиями по обеспечению транспортной безопасности, установленными в соответствии со ст. 8 данного закона, проводятся досмотр, дополнительный досмотр, повторный досмотр, наблюдение и (или) собеседование в целях обеспечения транспортной безопасности.

Организация досмотра, дополнительного досмотра, повторного досмотра, наблюдения и (или) собеседования в целях обеспечения транспортной безопасности возлагается на субъекты транспортной инфраструктуры и (или) перевозчиков (ч. 2 ст. 12.2 Закона № 16-ФЗ).

Согласно ч. 9 ст. 12.2 Закона № 16-ФЗ досмотр, дополнительный досмотр, повторный досмотр, наблюдение и (или) собеседование в целях обеспечения транспортной безопасности проводятся уполномоченными лицами из числа работников подразделений транспортной безопасности.

Пунктом 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон об образовании) установлено, что образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе: создавать безопасные условия обучения, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также безопасные условия воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации; соблюдать права и свободы обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников образовательной организации.

Частью 7 ст. 28 Закона об образовании установлено, что образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за жизнь и здоровье обучающихся при освоении образовательной программы, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также за жизнь и здоровье работников образовательной организации при реализации образовательной программы.

Таким образом, исходя из установленных Законом № 16-ФЗ понятий, защита транспортного средства от актов незаконного вмешательства не ограничивается исключительно действиями в отношении самого транспортного средства, но распространяется также на транспортный комплекс и обеспечивается, в том числе путем проведения досмотров, наблюдения и (или) собеседования работниками подразделений транспортной безопасности.

В ходе настоящей проверки установлено, что образовательная организация осуществляет регулярные перевозки на автобусе, находящемся в муниципальной собственности, по «Школьному маршруту», то есть является фактическим перевозчиком, однако вышеуказанные требования законодательства ею не соблюдаются, так как образовательной организацией не обеспечена подготовка и аттестация и обучение по основным программам профессионального обучения и дополнительных профессиональных программ водителей, а также не выполняется дополнительный досмотр автотранспортного средства.

Выявленные нарушения стали возможными вследствие ненадлежащего исполнения своих должностных обязанностей ответственными работниками и отсутствия надлежащего контроля со стороны руководства образовательного учреждения.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 7 ч. 3, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием работника прокуратуры района и принять меры к устранению выявленных нарушений федерального законодательства, недопущению их впредь.

2. По факту нарушения закона решить вопрос о привлечении виновных к дисциплинарной ответственности. Копию соответствующего приказа представить в прокуратуру района.

3. Представление рассмотреть с участием работника прокуратуры Милютинского района, уведомив о дате рассмотрения не позднее чем за 5 суток, заранее представив на изучение документальное подтверждение устранения выявленных нарушений.

4. О результатах рассмотрения и принятых мерах сообщить прокурору Милютинского района Ростовской области в письменной форме в установленный законом месячный срок.

Прокурор района
советник юстиции



О.О. Петренко